

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ג' בתשרי התשפ"א
21/09/20

פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור ממכרז מיום 21/09/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 16/09/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/09/20

בקשה מס': 654222 ו-654306

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ארגון GAVI לטובת רכישת חיסוני קורונה, ולהתקשרות עם גופים נוספים שיספקו בפועל את החיסונים הנגזרים מעסקה זו כמפורט בסעיף 6 להלן, לתקופה שמיום 16/09/20 ועד ליום 30/09/2021, על פי תקנה 3(13)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

100,707,150 דולר ארה"ב, לא כולל מע"מ (מהם 32,189,500 דולר ארה"ב, לא כולל מע"מ עם ארגון GAVI והיתרה עם ארגון GAVI או עם גופים אחרים שזהותם עדין אינה ידועה)

החלטת הוועדה: מאשרים התקשרות בפטור ממכרז עם ארגון GAVI ועם גופים נוספים על פי תקנה 3(13)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/09/20 ועד ליום 20/09/2023. תשומת לב המשרד לאמור בסעיף 7.

הערות ונימוקים:

1. בעקבות התפרצות נגיף הקורונה, הוטלו מגבלות שונות על המשק הישראלי, וזאת במטרה למנוע את התפשטות הנגיף בקרב האוכלוסייה בישראל ולמזער את הנזקים העלולים להיגרם ממנו. לאור זאת, חיסון אפקטיבי של האוכלוסייה כנגד הנגיף מהווה כלי חשוב שיאפשר את החזרה של מדינת ישראל לשגרה, על כל ההשלכות הבריאותיות והכלכליות הטמונות בכך.
2. חברות ברחבי העולם החלו בעריכת ניסויים ופיתוחים שונים לצורך מציאת חיסון לנגיף. בהמשך לכך המשרד פנה וממשיך לפנות לחברות שונות בעולם בניסיון להבטיח את יכולתה של מדינת ישראל לרכוש חיסונים בהקדם האפשרי לאחר קבלת אישור לשיווקם.
3. לצד התקשרויות פרטניות עם חברות מסוימות, מבקש כעת המשרד להצטרף למיזם COVAX. מדובר במיזם שנוצר על ידי ארגון GAVI (שהוא ארגון אשר בזמן שגרה פועל לחיסון במדינות עולם שלישי, להלן - **הארגון**) ובשותפות עם ארגון הבריאות העולמי ו-CEPI (שהוא ארגון המעודד מחקר בתחום האפידמיולוגי). מטרת המיזם היא לדאוג לחיסון של 20% מאוכלוסיית העולם לכל הפחות, ולכך שהחיסונים יחולקו בצורה שוויונית. לצורך כך תמך המיזם בחברות המפתחות חיסוני קורונה בשלב ראשוני והבטיח לחברים שישתתפו במיזם זכות למנות מוקדמות.
4. כדי לעמוד ביעדיו, המיזם פועל בימים אלה להתקשר עם פורטפוליו רחב של חברות המייצרות חיסונים לקורונה, וכן להתקשר עם מדינות רבות ככל האפשר. על פי הדיווח של הארגון, ישנן 92 מדינות ממומנות (היינו מדינות עולם שלישי, שהסכום לחיסונים עבורן נתרם על ידי גופים שלישיים) ו-70 מדינות ממומנות (היינו מדינות שמשלמות בעצמן עבור החיסונים שיקבלו) שהביעו עניין להצטרף.
5. למדינת ישראל מוצע להצטרף כמדינה שממנת את החיסונים בעצמה, כאשר היא נדרשה לבחור מהו שיעור האוכלוסייה שעבורו היא מבקשת לרכוש חיסונים. בבקשה זו, מבקש המשרד לחתום על הסכם המאפשר רכישה של חיסונים עבור 50% מהאוכלוסייה בארץ, שהוא השיעור המקסימלי שהארגון

מאפשר לרכישה. זאת הן לנוכח הרצון לחסן חלק משמעותי מהאוכלוסייה כאמור לעיל, והן לאור ההשפעה האפשרית על האופן שבו יחושב החלק היחסי של ישראל בהקצאת החיסונים.

6. הארגון מעריך שהעלות למנת חיסון תעמוד על 10.55 דולר ושידרשו שתי מנות חיסון על מנת לחסן אדם אחד. על פי תנאי העסקה, הצטרפות למיזם כרוכה בתשלום מקדמה לארגון בגובה של 3.1 דולר למנה, כלומר כ- 30% מהעלות, בתוספת ערובה של 0.4 דולר למנה (המדינה למעשה רוכשת אופציה לרכישת חיסונים, אשר מקנה לה את הזכות לסרב לקבלת חיסון מסוים, מבלי לפגוע בהקצאה שלה היא זכאית בסבבים הבאים של חלוקת חיסונים. משכך, המיזם דורש ערובה שתמומש במקרה שהמיזם לא יצליח למצוא פתרון לכמות החיסונים העודפת שנוצרה בגלל אי מימוש האופציה. אם יירכשו כל החיסונים, הערובה תושב לידי המדינה). באשר ליתרת התשלום, היא תשולם לארגון או לגופים שצפויים לספק את החיסונים בפועל, בהתאם להסכמים פרטניים שיגובשו בהמשך הדרך. יוסבר שאין וודאות לגבי זהות אותם הגופים כיון שזה תלוי בשאלה מי יצליח לפתח חיסון. בנוסף אין וודאות באשר לתוכן ההסכמים הפרטניים, מכיוון שאף שבנושאים מסוימים הארגון שואף לסטנדרט חוזי מסוים, הארגון מציין שיתכן ובפועל הגופים ירצו להגדיר בעצמם את תנאי ההסכם הפרטני (כאמור למדינה זכות לסרב לרכוש מגורם מסוים, בין היתר גם על רקע תנאי ההסכמים שיכול יהיו).

7. יודגש כי המחירים האמורים בסעיף 6 אינם כוללים מע"מ, ועלויות לוגיסטיקה ושינוע ככל שיידרש, וכי אין אפשרות להעריך מה הן עלויות הלוגיסטיקה והשינוע, שכן הדבר יהיה תלוי בזהות הגופים ובתנאי ההסכמים הפרטניים ועם אילו מפעלי ייצור הגורם שפיתח את החיסון, יתקשר. מכל מקום ודאי שגם לגבי רכש שירותי לוגיסטיקה ושינוע יהיה צורך להתקשר במכרז או לפעול לקבלת אישור לפטור ממכרז בפניה מתאימה לוועדת המכרזים המוסמכת.

8. לענין פרסום ההחלטה יצוין כי תחילה בקש משרד הבריאות שלא ייחשפו פרטי העסקה בשל סודיות העסקה. ועדת הפטור קבלה זאת ואשרה פרסום חלקי של ההחלטה "באופן שאינו מגלה סוד מסחרי או מקצועי של המשרד", וזאת מכח תקנה 1(ג) לתקנות חובת המכרזים. בעת הכנת הנוסח החלקי לפרסום, הוחלט לבצע פניה נוספת למשרד לבירור חוזר של הצורך בסודיות, ואכן משרד הבריאות השיב כי הוא חוזר בו מבקשתו לאי פרסום, והבהיר שאין חובת סודיות בהסכם עם הארגון. לאור כך פרוטוקול ועדת הפטור מפורסם באופן מלא.

9. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

גבי מירב קדם

מר יובל רג